

**Официалният контрол върху материалите и предметите,
предназначени за контакт с храни в Р България**

Становище

Д-р Елена Канева, директор на РИОКОЗ Стара Загора

Съдържание

I. Законодателна основа на официалния контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България.....	3
1. Европейско законодателство.....	3
2. Национално законодателство.....	5
II. Система на официалния контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България.....	11
1. Структура на компетентните органи за упражняване на държавен здравен контрол.....	12
2. Области на компетентност.....	12
3. Функции по компетентност.....	12
III. Прилагане на законодателството по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България.....	16
1. Регламенти в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни – начин на прилагане.....	17
2. Директиви в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни – начин на прилагане.....	18
3. Друго европейско законодателство, свързано с материалите и предметите, предназначени за контакт с храни- начин на прилагане.....	19
4. Обобщение.....	19
IV. Заключение.....	23

I. Законодателна основа на официалния контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България

1. Европейско законодателство

Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и Съвета

Материалите и предметите, предназначени за контакт с храни не са храни, но те се обхващат с общия закон за храните на Европейската общност - Регламент (ЕО) № 178/2002, с който се определят общите принципи и изисквания към законодателството в областта на храните, създава се Европейски орган за безопасност на храните и се определят процедури в областта на безопасността на храните. Регламент (ЕО) № 1935/2004 относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, определящ рамковото законодателство на Европейската общност в тази област изрично постановява, че за тях са приложими дефинициите на Регламент 178/2002 с изключение на две дефиниции - "пускане на пазара" и "проследимост", които постановява. Този регламент постановява само специфични за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни въпроси, защото общите аспекти са обхванати в Регламент 178/2002.

В Чл. 17 на Регламент 178/2002г. е постановено Държавите-членки да прилагат законодателството в областта на храните, да следят и проверяват дали стопанските субекти в хранителната и фуражната промишленост спазват съответните изисквания на законодателството в областта на храните на всички етапи на производство, преработка и разпространение. За целта те **трябва да поддържат система за официални проверки** и други подходящи за обстоятелствата дейности, включително публично оповестяване на информацията относно безопасността и риска на храните и фуражите, **упражняване на контрол върху безопасността на храните и фуражите и други наблюдаващи дейности, обхващащи всички етапи на производство, преработка и дистрибуция.** Държавите-членки определят и правилата за приложимите мерки и санкциите при нарушения на законодателството в областта на храните и фуражите. **Предвидените мерки и санкции трябва да са ефективни, съразмерни и възпиращи.**

Регламент (ЕО) № 882/ 2004 на Европейския парламент и Съвета

Регламент (ЕО) № 882/ 2004 на Европейския парламент и Съвета за официалните проверки, които се извършват с цел верификация на изискванията на закона за храните и фуражите, изискванията за здравеопазване и хуманно отношение към животните **постановява общите задължения по отношение организацията на официалния контрол от страните-членки;** изискванията към компетентните органи, свързани с определяне на компетентен орган и оперативни критерии, служители, извършващи официални проверки, възлагане на специфични задачи, свързани с официалните проверки, прозрачност и конфиденциалност на контрола, процедури за контрол и верификация, доклади, контролни дейности, методи и техники; изискванията към

вземането на проби и анализи относно методите за вземане на проби и извършване на анализи и официалните лаборатории.

Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета

Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Директиви 80/590/ЕИО и 89/109/ЕИО постановява следното:

Член 24 Мерки за инспекция и контрол

1. Държавите-членки извършват официален контрол, за да осигурят съответствие с изискванията на настоящия регламент в съответствие с релевантните разпоредби на правото на Общността, свързано с официалния контрол на храните и фуражите.
2. При необходимост и по искане на Комисията Органът оказва помощ при разработването на техническите указания относно пробонабирането и изпитването, за да улесни постигането на съгласуван подход при прилагането на параграф 1.
3. Референтните лаборатории на Общността за материали и предмети, предназначени за контакт с храни, и националните референтни лаборатории, създадени съгласно Регламент (ЕО) № 882/2004, оказват помощ на държавите-членки при прилагането на параграф 1, като допринасят за по-доброто качество и еднообразието на аналитичните резултати.

Член 25 Санкции

Държавите-членки определят правилата относно налагането на санкции при нарушаване на разпоредбите на настоящия регламент и предприемат необходимите мерки за осигуряване на тяхното изпълнение. Предвидените санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Държавите-членки информират Комисията за съответните разпоредби и я уведомяват незабавно за последващи изменения, които ги засягат.

Регламентът изисква още:

Декларация за съответствие - За доказване на такова съответствие бизнес операторът осигурява достъп до необходимата документация. **Тя се предоставя на компетентните органи при поискване.**

Осигуряване на проследимост на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни на всички стадии на тяхното производство, преработка и разпространение, като се водят записи за една стъпка “напред” и една стъпка “назад” във веригата на снабдяване. Проследимостта е задължение, но изборът на средства за това е на предприемача – може да постигне изискването чрез средствата за етикетирание

или водене на съответна документация и информация чрез разработване на системи и процедури. **Информацията се предоставя на компетентните органи при поискване.**

2. Национално законодателство

Закон за храните

В Глава шеста **Официален контрол върху храните** (загл. изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) на Закона за храните в **чл. 26, ал. 1, т. 6** (Изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) е постановено: **На официален контрол по този закон подлежат материалите и предметите, предназначени да влязат в контакт с храните.** В ал. 2 е посочено, че контролът по ал. 1 се отнася както за храните, които се произвеждат и продават на територията на страната, така и за храните, предназначени за износ, но не са визирани материалите и предметите, предназначени за контакт с храни.

В чл. 27, ал. 3 се посочва: Официалният контрол се извършва на всички етапи на производство, преработка и дистрибуция на храни и включва контрол на обектите за производство и търговия с храни, употребата и съхранението на храни, процесите, материалите, веществата, дейностите или действията, включително транспортирането на храни. **Не са включени производството, съхранението и търговията с материалите и предметите, предназначени за контакт с храните като обект на официален контрол.**

В същия член, ал. 4, т. 1, буква „г” е постановено, че материалите и предметите, предназначени за контакт с храните са елемент на инспекцията като дейност на официалния контрол. **Отгук следва, че тези материали и предмети могат да бъдат обект на контрол единствено в обектите за производство и търговия с храни.**

В чл. 27а се регламентират изискванията към официалния контрол върху храни при внос, износ и пускането на пазара, **но не се третира въпроса с материалите и предметите, предназначени за контакт с храни.**

В чл. 27б се постановява официалния контрол на храните от не животински произход от внос и **не се посочват материалите и предметите, предназначени за контакт с храни.**

В чл. 28, ал. 1 от Закона (изм. - ДВ, бр. 102 от 2003 г., бр. 31 от 2006 г.) е посочено, че официалният контрол върху храните се провежда от компетентните органи на държавния здравен контрол по Закона за здравето, на държавния ветеринарно-санитарен контрол по Закона за ветеринарномедицинската дейност и на държавния фитосанитарен контрол по Закона за защита на растенията. **Материалите и предметите, предназначени за контакт с храни не са посочени като обект на контрол, но логично се подразбира, че компетентните органи, осъществяващи контрола по храните, ще осъществяват и контрола по материалите и предметите, предназначени за контакт с тях, след като са включени в чл. 26, ал. 1, която третира кои процеси, дейности и продукти подлежат на официален контрол по този закон и в чл. 27, ал. 4, т. 1, буква „г” са включени като елемент на инспекцията, определена като дейност на официалния контрол.**

В чл. 12 на Закона за здравето са определени органите на държавния здравен контрол, както следва:

Чл. 12, ал.1 Органи на държавния здравен контрол са Главният държавен здравен инспектор на Република България, регионалните инспекции за опазване и контрол на общественото здраве /РИОКОЗ/ и Националният център по радиобиология и радиационна защита /НЦРРЗ/.

Чл. 12, ал.2 Държавният здравен контрол се извършва от държавни здравни инспектори, които са държавни служители в Министерство на здравеопазването, РИОКОЗ и НЦРРЗ.

В чл. 29 от Закона за храните (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2003 г.) се определя обхвата на официалния контрол върху храните на органите на държавния здравен контрол, както следва:

(1) Органите на държавния здравен контрол (ДЗК) упражняват контрол върху всички храни, с изключение на храните от животински произход.

(2) Контролът по ал. 1 се извършва и върху:

1. (доп. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) обектите и условията за производство, преработка, пакетиране, препакетиране, съхранение и транспорт на храни от не животински произход;

2. (доп. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) обектите за търговия и условията за съхранение и транспорт на храни, с изключение на обектите за търговия на едро с храни от животински произход и обектите за търговия на дребно, в които се предлагат само храни от животински произход;

3. заведенията за обществено хранене, условията за приготвяне на храни в тях и използваните технологични методи;

4. (изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) вноса на храни от не животински произход.

В чл. 29а от закона (Нов - ДВ, бр. 102 от 2003 г.) се определя обхвата на официалния контрол върху храните на органите на държавния ветеринарно-санитарен контрол, както следва:

(1) Органите на държавния ветеринарно-санитарен контрол (ДВСК) упражняват контрол по отношение на храните от животински произход, включително техния внос, транзит и износ.

(2) Контролът по ал. 1 се извършва и върху:

1. обектите и условията за добив, производство, преработка, пакетиране, препакетиране, съхранение и транспорт на храни от животински произход;

2. (изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) обектите за търговия на едро с храни от животински произход, условията за съхранение и транспорт на храни от животински произход и обектите за търговия на дребно, в които се предлагат само храни от животински произход;

3. (изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) местата и условията за съхранение и производство на храните от животински произход в обектите за търговия на дребно, в които се предлагат храни и от животински произход, както и в заведенията за обществено хранене.

В чл. 29б от закона (Нов - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) се определя обхвата на официалния контрол върху храните на органите на държавния фитосанитарен контрол, както следва:

Органите на държавния фитосанитарен контрол упражняват контрол за съдържанието на замърсители и остатъци от пестициди в растителните суровини и продукти преди пускането им на пазара при условията и по реда на Закона за защита на растенията.

В обхвата на официалния контрол на храните, извършван от посочените компетентни органи, не са постановени задължения относно контрола на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни и обекти, в които да се извършва този контрол.

Не са постановени задължения за контрола на обекти за производство, съхранение и търговия с материали и предмети, предназначени за контакт с храни, тези обекти не са включени в изискванията за регистрация на член 12 от Закона за храните. На такава съгласно постановката на член 12 подлежат само обектите за производство и търговия с храни.

В чл. 32 от закона (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2003 г., бр. 31 от 2006 г.) се регламентира лабораторния контрол, както следва:

(1) Анализ на проби храни, взети за целите на официалния контрол, се извършва в лаборатории, определени със заповед на министъра на здравеопазването, съответно на министъра на земеделието и горите.

(2) Лабораториите по ал. 1 трябва да са акредитирани и да работят в съответствие с БДС EN ISO/IEC 17025 "Общи изисквания към компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране".

(3) Обхватът на акредитация на лабораториите за изпитване може да се отнася до определени изпитвания или групи изпитвания.

(4) Министърът на здравеопазването, съответно министърът на земеделието и горите определя национални референтни лаборатории за изпитване на храни по предложение на Националния съвет по безопасност на храните.

(5) (В сила от 1.01.2007 г.) Лабораториите по ал. 4:

1. работят съвместно с референтната лаборатория на Европейските общности в тяхната сфера на компетентност;

2. координират дейността на лабораториите по ал. 1;

3. организират сравнителни изпитвания между лабораториите по ал. 1 и въз основа на анализ и оценка на резултатите от проведените сравнителни изпитвания предприемат последващи действия;

4. осигуряват разпространение на информация, която е предоставена от съответната референтна лаборатория на Европейските общности, до компетентните органи и лабораториите по ал. 1;

5. осигуряват научна и практическа помощ на компетентните органи.

(6) Министърът на здравеопазването, съответно министърът на земеделието и горите заличава със заповед определените по реда на ал. 1 лаборатории, които не изпълняват условията по ал. 2.

В чл. 33, ал. 4 от закона (Изм. и доп. - ДВ, бр. 102 от 2003 г., изм., бр. 31 от 2006 г.) се определят критериите, на които трябва да отговарят методите на лабораторен анализ.

В лаборатории, отговарящи на посочените в закона изисквания, се извършва лабораторния контрол както на храните, така и на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, но това не е изрично разписано в закона.

При неизпълнение на изискванията на законодателството за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, се прилагат разпоредбите на *Глава седма „Административно наказателни разпоредби“* на закона за храните, както следва:

Чл. 40. (1) Който използва материали и предмети за контакт с храни, които не са разрешени за тази цел, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 250 лв. до 500 лв., а при повторно извършване на същото нарушение - от 500 лв. до 1000 лв.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) Който опакова храни в опаковки, които пренасят в храната свои съставни части в количества, представляващи опасност за човешкото здраве, водещи до неприемливи промени в състава на храната или до влошаване на органолептичните ѝ характеристики, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 250 до 500 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 500 до 1000 лв.

(3) За нарушение по ал. 1 и 2, извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 500 лв. до 1000 лв., а при повторно нарушение - от 1000 лв. до 3000 лв.

Чл. 40а. (Нов - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) (1) Който пусне на пазара или използва неразрешени субстанции за използване при производство на материали и предмети за контакт с храни, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 3000 до 5000 лв.

(2) Който пусне на пазара материали и предмети, предназначени за контакт с храни, не придружени от декларация за съответствие с приложимите към тях изисквания, се наказва с глоба от 3000 до 5000 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 5000 до 10 000 лв.

(3) За нарушение по ал. 1 и 2, извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв., а при повторно нарушение - имуществена санкция от 10 000 до 20 000 лв.

В случаите, когато не са постановени административно наказателни разпоредби за неизпълнението на определени клаузи от закона, се прилага чл. 48, който гласи:

Чл. 48. (1) (Изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) Който наруши разпоредбите на този закон или наредбите по прилагането му, извън случаите по чл. 38 - 47, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв., а при повторно извършване на същото нарушение - с глоба от 1000 до 2000 лв.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г.) За нарушение по ал. 1, извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 4000 лв.

Необходимо е създаването на административно наказателни разпоредби, които да са приложими при установяване на несъответствие с изискванията на регламентите на Европейската общност, третиращи материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, които са пряко приложими в Р България като страна член на Европейския съюз.

Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от Министерството на здравеопазването и Министерството на околната среда и водите, Обн. ДВ. бр.13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.86 от 3 Октомври 2008г.

В Раздел IV на наредбата са постановени **Правила за извършване на контрол върху материалите и предметите** относно органолептични изследвания, анализи за определяне на обща и специфична миграция, използвани аналитични методи и тълкуване на резултатите от анализите с цел оценка на съответствието им с нормативните изисквания.

В Раздел V **Официален контрол** на наредбата са постановени **изискванията към официалния контрол на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни.**

В член 25 на наредбата са постановени изискванията при предлагане на пазара, с изключение на етапа търговия на дребно, материалите и предметите от пластмаси, както и веществата, предназначени за производство на такива материали и предмети да се придружават от **писмена декларация за съответствие** по чл. 16 от Регламент (ЕО) № 1935/2004. Посочено е също от кого се изготвя тази декларация, а именно - от лицето, което отговаря за осигуряване на изпълнението на изискванията на Регламент (ЕО) № 1935/2004 и наредбата в рамките на предприятието, което контролира, както и информацията, която трябва да съдържа тази декларация (посочена в приложение към наредбата).

Посочено е изискването писмената декларация да осигурява лесно идентифициране на материалите, предметите или веществата, за които се издава и че е необходимо да се актуализира, когато съществени промени при производството доведат до изменения в миграцията или когато има налични нови научни данни.

Постановено е и изискването **необходимата документация** за доказване на съответствието на материалите и предметите, както и на веществата, предназначени за производството на тези материали и предмети с наредбата, **да се представя от ръководителя на предприятието при поискване на компетентните органи.** Тази документация съдържа данни за условията и резултатите от лабораторни изпитвания, изчисления, други анализи и доказателства за безвредност или изводи, които показват съответствие с изискванията.

В чл. 26 от наредбата е постановено, че компетентните органи по чл. 28, ал. 1 от Закона за храните, т.е. **органите на държавния здравен контрол извършват официален контрол за изпълнението на изискванията**, посочени в Регламент (ЕО) № 1935/2004 относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, Регламент (ЕО) № 2023/2006 за добрите производствени практики за материали и предмети, предназначени за контакт с храни и наредбата, относно **спазване на общите изисквания, изискванията за етикетиране, за декларация за съответствие, за проследимост, за система за контрол на качество и документация.**

В чл. 27 от наредбата се регламентира изготвянето на заявления по чл. 9 на Регламент (ЕО) № 1935/2004 за **получаване на разрешение за ново вещество** в съответствие с изискванията, определени в същия регламент, подаването им до министъра на здравеопазването, който е компетентният орган за целите на чл. 13 на Регламент (ЕО) № 1935/2004.

В чл. 28 на наредбата се регламентира **вземането на проби за провеждане на официалния контрол да се извършва от длъжностни лица - държавни инспектори.**

Регламентира се и **начина на вземането на проби** от материалите и предметите от органите на официалния контрол съгласно действащото законодателство и изискванията, посочени в приложение към наредбата.

В чл. 29 на наредбата се регламентират изискванията за **еднородност на партидата**, от която се вземат пробите, **документите, които трябва да придружават партидата** и съответствието между данните, маркирани върху опаковката на продукта и съдържащи се в документите.

В чл. 30 на наредбата се регламентират изискванията към **протокола**, който трябва да се състави от инспектора **при вземане на пробите.**

В чл. 31 на наредбата са регламентирани изискванията какви данни трябва да **съхраняват и предоставят при поискване от органите на официалния контрол** производителите и вносителите на материали и предмети, предназначени за контакт с храни.

В чл. 32 на наредбата са регламентирани изискванията при какви **установени отклонения при лабораторните анализи на материалите или предметите, предназначени за контакт с храни, те не се допускат за употреба.**

С тази наредба се създават условия за извършването на **официален контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни от органите на държавния здравен контрол**, като се създават условия за прилагането на изискванията на два основни регламента - Регламент (ЕО) № 1935/2004 относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни и Регламент (ЕО) № 2023/2006 за добрите производствени практики за материали и предмети, предназначени за контакт с храни.

Необходимо е постановяването с нормативна уредба контрола на материали и предмети, предназначени за контакт с храни при извършването на **официален контрол на храните от животински произход в обектите за производство и търговия с храни от животински произход**, които са в обхвата на контрол на органите на държавния ветеринарно-санитарен контрол съгласно закона за храните, и органите на държавния здравен контрол не могат да осъществяват контрол в тези обекти.

Необходимо е постановяването с нормативна уредба извършването на **официален контрол на материали и предмети, предназначени за контакт с храни в**

предприятията за производство и търговия с материали и предмети, предназначени за контакт с храни, както и в предприятията за производство и търговия с вещества, които са предназначени за използване при производството на материали и предмети, предназначени за контакт с храни, които не са включени в обхвата на официалния контрол на компетентните органи съгласно закона за храните.

Наредба № 3 от 04 юни 2007г. за специфичните изисквания към материалите и предметите, различни от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от Министерството на здравеопазването и Министерството на околната среда и водите, обн. ДВ. бр.51 от 26 Юни 2008г., изм. ДВ. бр.13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.83 от 23 Септември 2008г

В чл.2 на наредбата са регламентирани изискванията кога материалите или предметите, различни от пластмаси трябва да се придружават от **писмена декларация** на производителя или вносителя, какви данни да съдържа тази декларация, кога трябва да се актуализира в съответствие с изискванията на Регламент 1935/2004 относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни. Регламентирани са и изискванията каква **документация** производителят или вносителят на материалите и предметите в Европейските общности предоставя при поискване на компетентните органи за доказване на съответствието на материалите и предметите с изискванията на законодателството на Европейската общност и националното законодателство.

II. Система на официалния контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България

В чл. 26 от Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от Министерството на здравеопазването и Министерството на околната среда и водите, Обн. ДВ. бр.13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.86 от 3 Октомври 2008г. е постановено, че **компетентните органи по чл. 28, ал. 1 от Закона за храните, т.е. органите на държавния здравен контрол извършват официален контрол за изпълнението на определени изисквания, посочени в Регламент (ЕО) № 1935/2004 относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, Регламент (ЕО) № 2023/2006 за добрите производствени практики за материали и предмети, предназначени за контакт с храни и самата наредба.**

Оттук следва, че официалният контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, относно изисквания, посочени в цитираната наредба, се осъществява **от органите на държавния здравен контрол, на които по Закона за храните е постановен контрола на храни от неживотински произход.** Както е посочено по-горе в становището, съгласно чл. 12, ал.1 от закона за здравето органи на държавния здравен контрол в Р България са Главният държавен здравен инспектор на Република България, регионалните инспекции за опазване и контрол на общественото здраве /РИОКОЗ/ и Националният център по радиобиология и радиационна защита /НЦРРЗ/.

1. Структура на компетентните органи за упражняване на държавен здравен контрол:



2. Области на компетентност

Главен държавен здравен инспектор, дирекция “Обществено здраве”, Регионални инспекции за опазване и контрол на общественото здраве и Национален център по радиобиология и радиационна защита прилагат законодателството в областта на храните от неживотински произход и материалите и предметите, предназначени за контакт с храни по компетентност.

3. Функции по компетентност

Главният държавен здравен инспектор организира, контролира, координира и ръководи дейността на Регионалните инспекции за опазване и контрол на общественото здраве и Националния център по радиобиология и радиационна защита. Дирекция “Обществено здраве” разработва и съгласува проекти на нормативни актове в областта на храните и материалите и предметите, предназначени за контакт с

храни, разработва здравни изисквания и норми в областта на храните, материалите и предметите, предназначени за контакт с тях, разработва и съгласува проекти на нормативни актове, които транспонират актове на Европейския съюз, организира разрешителната и регистрационната дейност и поддържа регистри в областта на безопасността на храните, организира провеждането на граничен здравен контрол по отношение на храните, материалите и предметите, предназначени за контакт с храни от трети страни, координира изпълнение на програми и проекти, и дейности в областта на храните и храненето на населението.

Регионалните инспекции за опазване и контрол на общественото здраве /РИОКОЗ/ осъществяват държавната политика по опазването на общественото здраве и държавният здравен контрол на територията на съответната област - на основание Правилник за устройството и дейността на РИОКОЗ (ДВ бр. 12/2005) осъществяването на държавния здравен контрол е възложено на 28 областни регионални инспекции в съответствие с административното делене на страната. В структурата на РИОКОЗ са създадени дирекция „Здравен контрол” с отдел „Контрол на хранителни обекти и храни” и дирекция „Лабораторни изследвания”, които осъществяват официалния контрол върху храните от не животински произход. Официалният контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни се осъществява на териториален принцип от 28-те отдела „Контрол на хранителни обекти и храни”, а лабораторните анализи в тази област се извършват по ежегодно определян план и график в лаборатории, за които са спазени изискванията на законодателството в областта на официалния контрол на храните.

Всяка календарна година Министерство на здравеопазването изготвя указание за планиране на дейността в областта на контрола на храните от не животински произход, съответно на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, на основата на което и при отчитане на специфични характеристики на контролирания район, и резултатите от миналогодишен контрол, регионалните структури изготвят годишен план за държавен здравен контрол. Последният се утвърждава от директорите на РИОКОЗ и НЦРРЗ. Въз основа на годишния план на инспекцията всеки държавен здравен инспектор работи по изготвен индивидуален годишен план.

Извършването на лабораторни изследвания за контрол и мониторинг на безопасността на храните, включително материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, се извършва в шест лаборатории на РИОКОЗ: Столична, Плевен, Велико Търново, Варна, Бургас и Пловдив.

С определянето на шестте лаборатории са спазени изискванията на чл. 12 „официални лаборатории” на Регламент (ЕО) № 882/2004 и на чл. 33, ал. 2 от Закона за храните, че компетентният орган определя лабораториите за официалния контрол и тези лаборатории следва да бъдат акредитирани като изпитвателни. За да се гарантират междубластните функции при контрола на безопасността на храните до акредитацията на лабораториите, на основание на § 1 г от Допълнителните разпоредби на Закона за храните е подготвена документацията, с която Министъра на здравеопазването да определи със заповед лабораториите на шестте РИОКОЗ за извършване на анализи на храни и материали и предмети, предназначени за контакт с храни за официалния контрол.

Мониторингът и контролът на храните, съответно на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, се извършва след предварително годишно указание на МЗ, отразено в годишните планове на инспекциите и индивидуалните планове на държавните здравни инспектори. Пробонабирането на храни и контактни материали се извършва от всички регионални инспекции, като пробите се представят за лабораторните изследвания и изпитвания в лабораториите на горепосочените шест инспекции.

Шестте лаборатории с между областни функции са в процес на акредитация в съответствие със стандарт БДС EN ISO/IEC 17 025:2006 „Общи изисквания относно компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране“. Изградени са и се поддържат система за управление на качеството и всички останали документи по изискванията на стандарта. Документацията на лабораториите е предоставена в компетентния орган за акредитация – ИА”БСА”. Предстояща е оценката на място в лабораториите, с което ще се спази срока за акредитация на лабораториите – 01.01.2010 год. В обхвата на акредитацията на лабораториите за анализи на храни са включени анализи, гарантиращи химичната безопасност на храните – наличие на пестицидни остатъци, нитрати, микотоксини, тежки метали, добавки, анализи за ГМО в храни, **анализи на материали и предмети, предназначени за контакт с храни**, органолептични и физикохимични анализи, както и санитарно-микробиологични и микологични анализи, в групите продукти, посочени в § 1, т. 12 от Допълнителните разпоредби на Закона за храните.

За анализите, които не могат да се проведат в системата на компетентния орган, се използват външни лаборатории, включително лаборатории на други страни-членки. Когато за целите на официалния контрол ще се ползват услугите на външна лаборатория, тази лаборатория трябва да бъде акредитирана в съответствие с БДС EN ISO/IEC 17025. С външните лаборатории се сключват договори.

Анализите в лабораториите на Министерството на здравеопазването, определени за анализи на проби храни за целите на официалния контрол – столична РИОКОЗ, РИОКОЗ Пловдив, Бургас, Варна, Велико Търново и Плевен се извършват по международно признати методи, БДС, ISO, EN стандарти.

Разпределението на броя на анализите за оценка на химични, биологични замърсители и генетично модифицирани организми във и върху храни от неживотински произход, както и на **анализите на материали и предмети, предназначени за контакт с храни**, е съобразено с оценката на риска и съобразно указанията на МЗ.

Следва се възприетата практика за приоритизиране на пробовземането на материали и предмети, предназначени за контакт с храни, както и на храни, с цел оценка на изпълнение на изискванията на законодателството по материалите и предметите, от следните оператори:

- преработватели на преформи за бутилки от пластмаси;
- производители на материали и предмети, предназначени за контакт с храни (около 40% от взетите за изследване проби от материали и предмети от пластмаси са българско производство);
- търговци на едро/вносители на материали и предмети, предназначени за контакт с храни (около 30% от взетите за изследване проби от материали и предмети от

пластмаси са произведени или доставени от държави членки на ЕС и около 30% от тях са внос от трети страни);

- търговци на дребно с материали и предмети, предназначени за контакт с храни;
- производители на храни от неживотински произход;
- търговци на едро/вносители на храни от неживотински произход;
- търговци на дребно с храни от неживотински произход.

Брой анализи за контрол на съдържанието на неорганичен калай в консервирани храни съгласно указанието за ежегодно планиране на лабораторния контрол за съответната календарна година

Изследват се консервирани храни в метални кутии, българско производство и от внос от други страни (страни-членки на ЕС или трети страни)

Лабораторните анализи се извършват в лабораториите на 6-те РИОКОЗ, описани по-горе, разпределени на териториален принцип

Видове храни	Брой проби		
	2007г.	2008г.	2009г.
Стерилизирани зеленчуци: - българско производство; - от други страни	- -	По 5 проби от РИОКОЗ, на чиято територия се произвеждат стерилизирани консерви 84	По 3 проби от РИОКОЗ, на чиято територия се произвеждат стерилизирани консерви 56
Консервирани напитки (безалкохолни, бира, плодови сокове): - българско производство; - от други страни	- -	По 5 проби от РИОКОЗ, на чиято територия се произвеждат консервирани напитки 84	По 3 проби от РИОКОЗ, на чиято територия се произвеждат консервирани напитки 56
Храни за кърмачета и преходни храни	-	12	10

Брой анализи на материали и предмети, предназначени за контакт с храни по показатели, съгласно указанието за ежегодно планиране на лабораторния контрол за съответната календарна година

Вид на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни	Показатели и място на изследване	Брой изследвани проби по години		
		2007г.	2008г.	2009г.
Материали и предмети от пластмаси – бутилки, съдове, прибори и опаковки	Миграция на нискомолекулни вещества в 6-те РИОКОЗ Определяне на обща миграция и поливинилхлорид в РИОКОЗ Пловдив	30	30	56
Материали и предмети, различни от пластмаси – керамични съдове	Миграция на тежки метали – олово и кадмий в 6-те РИОКОЗ	30	30	-
		Общо 60	Общо 60	Общо 56

Няма създадена национална референтна лаборатория относно материали и предмети, предназначени за контакт с храни.

III. Прилагане на законодателството по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България

Прилагането на законодателството по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България се осъществява от органите на държавния здравен контрол.

В областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни се прилагат Европейско законодателство, национални законодателства, данни от оценка на риска и клаузата за безопасност, решения и други референтни документи на Съвета на Европа.

Европейското законодателство в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни включва хармонизирани в тази област правила с цел защита здравето на потребителите и отстраняване на технически пречки за свободна търговия на територията на Общността. То се прилага във всички страни-членки. Хармонизираното на ниво Европейски съюз законодателство в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни включва основно регламенти и

директиви. Регламентът има всеобщо приложение. Той е задължителен в своята цялост и е директно и напълно приложим във всички страни-членки на Европейската общност. Националното законодателство, което се приема в тази връзка, се създава с цел да се осигурят условия за прилагането му и да се установят административно-наказателни разпоредби при допускане на несъответствия с изискванията му.

Директивата е задължителна като резултат, който да бъде постигнат във всяка страна-членка, към която е адресирана, но оставя на местните органи избора на формата и методите. Тя се въвежда в националното законодателство чрез приемането на наредби.

1. Регламенти в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни – начин на прилагане:

Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и Съвета относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни и за отмяна на директиви 80/590/ЕИО и 89/109/ЕИО – **въведен в националното законодателство със Закон за изменение на Закона за храните ДВ бр. 31/2006г.**

Регламент (ЕО) № 2023/2006 на Комисията от 22 декември 2006г. относно добра производствена практика за материали и предмети, предназначени за контакт с храни – създадени условия за прилагането му в България – **създадени условия за прилагането му** с Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 13 от 8 Февруари 2008 г., изм. ДВ. бр. 86 от 3 Октомври 2008г.

Регламент (ЕО) № 1895/2005 за ограничаване употребата на определени епоксидни производни (BADGE, BFDGE и NOGE), използвани за производство на материали и предмети, предназначени за контакт с храни – **създадени условия за прилагането му** с Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 13 от 8 Февруари 2008 г., изм. ДВ. бр. 86 от 3 Октомври 2008г., Наредба № 3 от 04.06.2007г. за специфичните изисквания към материалите и предметите, различни от пластмаси, предназначени за контакт с храни, изд. от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 51 от 26 Юни 2007г., изм. ДВ. бр. 13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр. 83 от 23 Септември 2008г. и Наредба № 4 от 10 май 2006г. за употребата на определени епоксидни деривати при производството на материали и предмети, предназначени за контакт с храни, изд. от МЗ и МОСВ, обн. ДВ бр. 42 от 23 Май 2006г.

Регламент (ЕО) № 372/2007, определящ преходни граници на миграция на пластификатори в уплътнения на капачки, предназначени за контакт с храни и Регламент (ЕО) № 597/2008 за изменението му – **създадени условия за прилагането му** с Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 13 от 8 Февруари 2008 г., изм. ДВ. бр. 86 от 3 Октомври 2008г.

Регламент (ЕО) № 282/2008 за материали и предмети от рециклирани пластмаси, предназначени за контакт с храни и за изменение на Регламент (ЕО) № 2023/2006 – **създадени условия за прилагането му** с Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 13 от 8 Февруари 2008 г., изм. ДВ. бр. 86 от 3 Октомври 2008г.

Регламент (ЕО) № 450/2009 относно активните и интелигентни материали и предмети, предназначени за контакт с храни – **пряко приложение.**

2. Директиви в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни – начин на прилагане:

Директиви - материали и предмети от пластмаси

Директива 2002/72/ЕО относно материали и предмети от пластмаси, предназначени за контакт с храни, изменена с Директиви 2004/1/ЕО, 2004/19/ЕО, 2005/79/ЕО, 2007/19/ЕО и 2008/39/ЕО;

Директива 1982/711/ЕИО за установяване на основните правила, необходими за изпитване на миграцията на съставките на материали и предмети от пластмаси, предназначени за контакт с храни, изменена с Директиви 1993/8/ЕИО и 1997/48/ЕО;

Директива 1985/572/ЕИО за определяне на списъка на моделни разтвори, които да бъдат използвани за изпитване на миграцията на съставките на материали и предмети от пластмаси, предназначени за контакт с храни, изменена с Директива 2007/19/ЕО;

Директива 1978/142/ЕИО за сближаване на законодателството на страните-членки относно материалите и предметите, които съдържат винилхлориден мономер и са предназначени за контакт с храни;

Директива 1980/766/ЕИО за определяне на общостен метод на анализ за целите на официалния контрол на съдържанието на винилхлориден мономер в материали и предмети, предназначени за контакт с храни;

Директива 1981/432/ЕИО за определяне на общостен метод за анализ за целите на официалния контрол на винилхлорид, отделен от материали и предмети в храни

Изискванията на тези директиви са въведени в националното законодателство с Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 13 от 8 Февруари 2008 г., изм. ДВ. бр. 86 от 3 Октомври 2008г.

Директиви – материали и предмети, различни от пластмаси

Директива 2007/42/ЕО относно материали и предмети, изработени от фолио от регенерирана целулоза, предназначени за контакт с храни;

Директива 84/500/ЕИО за сближаване на законодателството на държавите-членки относно керамичните предмети, предназначени за контакт с храни, изменена с Директива 2005/31/ЕО;

Директива 1993/11/ЕИО за изпускане на N-нитрозамини и N-нитрозиращи вещества, отделяни от биберони и залъгалки, произведени от еластомер или каучук.

Изискванията на тези директиви са въведени в националното законодателство с Наредба № 3 от 04.06.2007г. за специфичните изисквания към материалите и предметите, различни от пластмаси, предназначени за контакт с храни, изд от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 51 от 26 Юни 2007г., изм. ДВ. бр. 13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр. 83 от 23 Септември

3. Друго европейско законодателство, свързано с материалите и предметите, предназначени за контакт с храни – начин на прилагане:

Регламент (ЕО) № 178/2002 за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган по безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните, **въведен в националното законодателство** със Закон за изменение на Закона за храните ДВ бр. 31/2006г.

Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и Съвета относно хигиената на храните постановява разпоредби, приложими за опаковането и пакетирането на хранителни продукти в глава X на Приложение II «Общи хигиенни изисквания за всички оператори на предприятия на храни». Контрола по изпълнението на тези изисквания се включва в системата за собствен контрол на оператора с храни, който носи цялата отговорност за това. Компетентните органи проверяват изпълнението на съответствието със законодателните изисквания. **Въведен в националното законодателство** с Наредба № 5 от 25 май 2006г. за хигиената на храните, издадена от МЗ и МЗГ, обн. ДВ бр. 55 от 7 юли 2006г., в сила от 1 септември 2006г.

Регламент (ЕО) № 1881/2006 на Комисията от 19 декември 2006 година за определяне на максимално допустимите количества на някои замърсители в храните – калай в хранителни продукти в метални консерви – **пряко приложение**

Регламент (ЕО) № 333/2007 на Комисията от 28 март 2007 година за определяне на методите за вземане на проби и анализ за официалния контрол върху съдържанието на олово, кадмий, живак, неорганичен калай, 3-МСПД и бензо[а]пирен в храни – контрол върху съдържанието на калай в хранителни продукти в метални консерви – **пряко приложение**

4.Обобщение

Цялото хармонизирано на ниво Европейска общност законодателство по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни е въведено в Р България чрез Закона за храните, изм. ДВ. бр.31 от 14 Април 2006г и следните наредби:

Наредба № 1 от 7 януари 2002г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, обн. ДВ бр. 13 от 05.02.2002г., изм. ДВ бр.55/2004г.,бр. 70/2005г., бр.59/2006г., бр. 2/2007г. и бр. 52/2007г., **отменена с**

Наредба № 2 от 23 Януари 2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, издадена от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 13 от 8 Февруари 2008 г., изм. ДВ. бр. 86 от 3 Октомври 2008г.;

Наредба № 24 от 17 май 2001г. за материалите и предметите, различни от пластмаси, предназначени за контакт с храни, обн. ДВ бр. 56/2001г., изм. ДВ бр. 13/2002г., бр. 61/2005г. и бр. 59/2006г., **отменена с**

Наредба № 3 от 04.06.2007г. за специфичните изисквания към материалите и предметите, различни от пластмаси, предназначени за контакт с храни, изд. от МЗ и МОСВ, обн. в ДВ бр. 51 от 26 Юни 2007г., изм. ДВ. бр. 13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр. 83 от 23 Септември 2008г.;

Наредба № 4 от 10 май 2006г. за употребата на определени епоксидни деривати при производството на материали и предмети, предназначени за контакт с храни, изд. от МЗ и МОСВ, обн. ДВ бр. 42 от 23 Май 2006г.

От 01.01. 2007г. регламентите за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни се прилагат пряко на национално ниво в България. **Няма установени административно-наказателни разпоредби при допускане на несъответствия с изискванията им.**

Хармонизираното на ниво Европейска общност законодателство в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, видно от изброените по-горе регламенти и директиви постановява общите правила за всички материали и предмети и специфични правила за ограничен брой материали и предмети. Материали, не обхванати от специфични директиви са лакове и покрития, хартия и картон, метали и сплави, текстил, каучук, стъкло, дърво, корк, парафин, силикон, печатарски мастила, йонообменни смоли, лепила.

В повечето от държавите членки са въведени допълнително национално законодателство и/или препоръки в секторите, в които няма хармонизирано законодателство на ниво Европейска общност – Белгия, Чехия, Дания, Финландия, Франция, Германия, Гърция, Унгария, Италия, Латвия, Холандия, Полша, Португалия, Румъния, Словакия, Словения, Испания и Швеция. В Норвегия, въпреки че не е член на ЕС, също са въведени Европейските правила и допълнителни национално законодателство и препоръки.

В други страни членки – Ирландия, Обединеното кралство, Кипър, Естония, Литва, Люксембург, включително и България, няма допълнително национално законодателство или препоръки в секторите, в които няма хармонизирано законодателство на ниво Европейска общност.

В държавите-членки, които имат собствено национално законодателство в секторите, в които няма хармонизирано такова на ниво Европейска общност, прилагат както Европейското, така и националното законодателства. В останалите държави-членки, включително България, в които няма собствени правила, се прилага Европейското законодателство и принципа на взаимно признаване.

Принцип на взаимно признаване

Член 28 от Договора на ЕО постановява, че всеки продукт, произведен и разпространяван законосъобразно в страна-член на ЕО, трябва да бъде допускан до пазара на която и да е друга страна-член на ЕО.

Нов проект на Регламент от 14 Февруари 2007г. утвърждава стойността на принципа на взаимно признаване. Той постановява нови, допълнителни задължения на страните-членки, когато откажат да внесат законни продукти.

Страните-членки могат да спрат вноса на продукти при определени условия с цел защита на човешкото здраве, причини, свързани с опазване на околната среда и др.

При отсъствие на Европейско законодателство, но наличие на национално регулиране, се прилагат правилата на страната-членка, в която се реализира продукта. В случай на реализация в няколко страни с национално регулиране в тази област, се прилагат най-стриктните правила.

При отсъствие както на Европейско, така и на национално законодателство е необходимо да се осигури документация, която удостоверява безопасността на продукта. Страната-членка решава коя документация може да приеме като гарантираща безопасността на продукта.

Съветът на Европа приема Решения и документация по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни. Документацията се приема при спазване на определени процедури. Тя не е обвързваща, освен ако не е транспонирана в националното законодателство. Повечето от страните-членки приемат тази документация като валидна при отсъствие на Европейско или национално законодателство. Повечето документи са много общи и прилагането им може да предизвика трудности. Тази документация не е транспонирана в националното законодателство по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в Р България. Решенията и свързаните с тях Технически документи (т.нар. Пакет) могат да представляват подходящи референтни документи при липсата на Европейско или национално законодателства в съответната област.

Необходимо е нормативно регламентиране на приемането на тези документи като валидни в Р България при отсъствието на Европейско законодателство.

Документацията обикновено се състои от:

- Решение или Насоки и
- Комплект техническа документация, която съдържа:
 - ✓ Списъци от вещества, които
 - са разрешени в страна-членка, след което са оценени от EFSA и разрешени на ниво ЕО;
 - са разрешени в страна-членка, но не са оценени от EFSA и разрешени на ниво ЕО;
 - са необходими за производството, но липсва оценка относно тяхната безопасност;
 - ✓ Правила за изпитване на миграция;
 - ✓ Насоки за ДПП в производството;
 - ✓ Практическо ръководство – разяснява Решенията с подробни указания за прилагането му.

Уебсайт на Съвета на Европа: http://www.coe.int/T/E/Social_Cohesion/soc-sp/Public_Health/Food_contact/

При официалния контрол в отсъствие на изброените дотук правила за някои материали и предмети, предназначени за контакт с храни, налични на българския пазар, могат да се прилагат и други референтни документи, изготвени от специализирани институции в международен мащаб (FDA, Практически ръководства).

Към настоящия момент официалният контрол по материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, се осъществява от органите на държавния здравен контрол предимно в обектите за производство и търговия с храни. Този контрол включва проверка на документацията относно:

- Декларация за съответствие от производител или вносител;
- Документация за доказване на съответствието на материалите и предметите с изискванията на законодателството на Европейските общности и националното законодателство – данни от резултати от извършени лабораторни анализи, условията на изпитване и лабораторията, в която е извършено изпитването и други;
- Документация, съдържаща информация, която доказва изпълнение на законодателните изисквания за проследимост;
- Изпълнение на законодателните изисквания за етикетиране.

Не се осъществява официален контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в предприятията за производство и търговия с материали и предмети, предназначени за контакт с храни, както и в предприятията за производство и търговия с вещества, предназначени за производството на материалите и предметите, защото тяхната регистрация не е законово регламентирана и те не са включени в обхвата на официалния контрол на компетентните органи по Закона за храните. По този начин не е възможно извършването на официален контрол по прилагането на Регламент (ЕО) № 2023/2006 на Комисията от 22 декември 2006г. относно добра производствена практика за материали и предмети, предназначени за контакт с храни.

Не се осъществява официален контрол върху материалите и предметите, предназначени за контакт с храни при извършването на официален контрол на храните от животински произход в обектите за производство и търговия с храни от животински произход, които са в обхвата на контрол на органите на държавния ветеринарно-санитарен контрол съгласно закона за храните, и органите на държавния здравен контрол не могат да осъществяват контрол в тези обекти.

IV. Заключение

Необходимо е създаване на законодателна основа за осигуряване на директното прилагане на регламентите на Европейската общност в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни.

Необходимо е създаване на условия и предприемане на строги мерки за стриктно изпълнение на европейските изисквания чрез въвеждане в Закона за храните на текстове с адекватни санкции, които да съответстват на текстове с разпоредби за задължителни изисквания на европейското законодателство, когато тези изисквания не са изпълнени от бизнес операторите на материали и предмети, предназначени за контакт с храни.

Необходимо е нормативно регламентиране на регистрацията на предприятията за производство и търговия с материали и предмети, предназначени за контакт с храни, както и на предприятията за производство и търговия на вещества, предназначени за използване в производството на материали и предмети, предназначени за контакт с храни. В Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето, § 1, т.9. буква н) от Допълнителните разпоредби, (ДВ, бр. 41 от 2009 г., в сила от 02.06.2009 г.) „обектите за производство, съхранение и търговия с материали и предмети за контакт с храни” са определени като „Обекти с обществено предназначение”. Необходимо е да се регламентират условията и реда за тяхното одобрение/регистрация в Закона за храните.

Необходимо е ясно дефиниране в Закона за храните на компетентностите на органите на официалния контрол и техните правомощия по прилагане на законодателството на Европейската общност в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни. Необходимо е нормативно регулиране на официалния контрол на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни в предприятията за производство и търговия с храни от животински произход, в които нямат достъп органите на държавния здравен контрол.

Необходимо е нормативно регламентиране на национално ниво на изисквания към материали и предмети, предназначени за контакт с храни, които не са обхванати от европейското законодателство.

В резултат на тези промени се очаква да се постигнат следните резултати:

Ефективно прилагане на законодателството на Европейската общност в областта на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, с цел осигуряване на по-добра защита на потребителите и опазване на общественото здраве;

Въвеждане на общите за Европейската общност правила и изисквания към материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, което ще гарантира тяхното свободно движение на общоевропейския пазар, както и регулиране на лоялната конкуренция;

Осигуряване на възможност на официалните компетентни органи да осъществяват по-ефективен контрол.